

## คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย (Checklist ๑๐ ประการ)

พระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อพัฒนาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของประเทศให้มีศักยภาพการผลิต การแปรรูป มีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย สามารถแข่งขันภายใต้กรอบการค้าเสรี โดยมีกองทุนที่จัดตั้งขึ้นเป็นกลไกในการสนับสนุนอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทานให้เติบโตมีเสถียรภาพ

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของไทยมีศักยภาพการผลิตต่ำเช่นต้นทุนการผลิตสูง (เกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่ต่ำ และเปอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำและโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มผลิตน้ำมันปาล์มดิบได้เปอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำ) และประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานต่ำ (ใช้กำลังการผลิตเพียงร้อยละ ๓๐ - ๔๐ ของทั้งหมด) เป็นต้น ทำให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มสูญเสียรายได้ไปในระบบอย่างน่าเสียดาย ซึ่งเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์มที่หายไป ๑ เปอร์เซ็นต์ คิดเป็นมูลค่าสูงถึง ๖๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้รายได้เกษตรกรต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ราคาน้ำมันปาล์มดิบสูงกว่าตลาดต่างประเทศ ไม่สามารถแข่งขันได้ และผู้บริโภคภายในประเทศต้องรับภาระ รวมทั้งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องระดับสูง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพัฒนาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของประเทศอย่างเร่งด่วน

#### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีที่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

มีทางเลือกเดียว คือ ใช้พระราชบัญญัติซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ที่มีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นเลขานุการ โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการและมีกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มดำเนินการสนับสนุนการดำเนินงานนโยบายของคณะกรรมการ โดยเงินกองทุนได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในห่วงโซ่อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน และอาจแต่งตั้งคณะกรรมการ บริหารจัดการ และแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มอย่างเป็นระบบครบวงจร

โดยที่ปัจจุบัน มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นเลขานุการ แต่การดำเนินงานยังขาดกลไกในการสนับสนุนและขับเคลื่อนการดำเนินงานการกำกับดูแลอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม การดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานขาดเอกภาพในการบริหารจัดการ ทำให้ระบบข้อมูลไม่สมบูรณ์ ครบถ้วน และทันเหตุการณ์ ที่จะใช้ในการกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาหรือนโยบายต่างๆ ส่งผลให้การดำเนินการตามแผนพัฒนาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ขาดความต่อเนื่องของแผนงานและงบประมาณ

### ๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุนโยบายประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑) คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ มีผู้แทนของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน และน้ำมันปาล์มทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทานเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ ซึ่งจะทำหน้าที่ เสนอนโยบายและ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนการบริหารจัดการอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ตลอดจน กำกับ ดูแล รับผิดชอบ การบริหารจัดการอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ อย่างมีส่วนร่วมและเป็นธรรมกับทุกภาคส่วนในแต่ละห่วงโซ่อุปทาน

๒) มีแหล่งเงินทุนเพื่อสนับสนุนด้านการเงินสำหรับการศึกษา วิจัยและพัฒนา ด้านการผลิต การแปรรูป การตลาด การใช้ประโยชน์ปาล์มน้ำมัน น้ำมันปาล์ม และผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมัน รวมถึงสนับสนุนการใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การตลาด และการแปรรูปของอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มส่งเสริมและ สนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน โดยการให้ทุนสงเคราะห์ในการปลูกทดแทนสวนปาล์มน้ำมันและ พืชทดแทนอื่นการส่งเสริมการดำเนินการลดผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ เช่น การทำประกันภัยความเสี่ยง รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน การสร้างความเข้มแข็งในการรวมกลุ่มเกษตรกรในลักษณะของสถาบันเกษตรกร ชาวสวนปาล์มน้ำมัน

๓) การขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบาย/ยุทธศาสตร์/แผนงานที่กำหนดไว้อยู่ภายใต้กฎหมายเดียว มีเงินกองทุนสนับสนุนทำให้ดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องและแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเองโดยไม่ต้องเป็นภาระของรัฐ

### ๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบให้มีศักยภาพในการผลิตการแปรรูป ตลอดห่วงโซ่อุปทาน จำเป็นต้องมีความเป็นส่วนร่วมเพื่อการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมและมีระเบียบ ข้อบังคับให้ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในอุตสาหกรรมต้องปฏิบัติ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มกำหนดให้มี คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติที่ประกอบด้วย ผู้แทนภาครัฐและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในอุตสาหกรรม ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ทำหน้าที่เสนอแนวทางการพัฒนา โดยผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในอุตสาหกรรม ต้องขึ้นทะเบียนและร่วมจ่ายสมทบเข้ากองทุนเพื่อใช้ในการพัฒนาอุตสาหกรรมพร้อมทั้งมีบทลงโทษ หากมีการ ผ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตาม

### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ศักยภาพการผลิต การแปรรูป ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของประเทศเพิ่มขึ้น บรรลุเป้าหมายตาม ยุทธศาสตร์ปาล์มน้ำมันและมีปริมาณน้ำมันปาล์มเพียงพอและต้นทุนต่ำสอดคล้องตามยุทธศาสตร์พลังงาน ทดแทน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐ ต่างประเทศหรือองค์การการค้าในเรื่องใด การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ ประเทศไทยหรือไม่อย่างไร

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

ตามร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ มีบทบาทภารกิจในลักษณะที่ทำหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแลนโยบายสินค้าปาล์มน้ำมัน (Regulator) ของประเทศ ซึ่งในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มมีผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องตลอดห่วงโซ่อุปทานเป็นจำนวนมาก รัฐจึงต้องเป็นผู้ทำภารกิจ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายหรือกฎระเบียบต่างๆ สามารถรักษาผลประโยชน์ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้อย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกันโดยภารกิจตามพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มจะมีการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาคเอกชนและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่มีภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน

## ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

### ๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง .....
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง .....
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง .....
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง .....
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

(กขป. คณะที่ ๕) ด้านการเกษตร

### ๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

#### ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

รัฐมีความจำเป็นในการจัดระเบียบอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทาน ให้สามารถแก้ไขปัญหาที่มีอยู่ในปัจจุบันได้อย่างครอบคลุม ครบถ้วน และให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและสามารถแข่งขันได้ ซึ่งการกำกับดูแลอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันที่ผ่านมา ไม่สามารถขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและไปในทิศทางเดียวกัน

### ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

การยกร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ โดยทำการศึกษาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันของประเทศและเทียบเคียงกับประเทศผู้ผลิตรายใหญ่ ได้แก่ มาเลเซียและอินโดนีเซีย ตลอดจนศึกษาพระราชบัญญัติสินค้าเกษตรที่มีอยู่ เพื่อวิเคราะห์ข้อดี ข้อเสีย ของการจัดการสินค้าเกษตรที่มีอยู่ในปัจจุบัน และกำหนดกลไกการบริหารจัดการที่ควรจะเป็นในการพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน จากนั้นมีคณะกรรมการและคณะทำงาน ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม และดำเนินการรับฟังความเห็นเพื่อปรับปรุงให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของผู้มีส่วนได้ ส่วนเสีย และสามารถดำเนินการและปฏิบัติได้จริง

### ๓.๔ การบังคับใช้กฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

#### (ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากกฎหมายจะใช้บังคับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มตลอดห่วงโซ่อุปทาน ซึ่งกระจายอยู่ทั่วประเทศพร้อมกัน

หอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก .....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก ....

## (ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก .....

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด เพื่อให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั่วประเทศได้รับรู้โดยทั่วกันและมีระยะเวลาเตรียมการเพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมในระบบอุตสาหกรรม และมีระยะเวลาการเตรียมการของกลไกการดำเนินงาน คือ การแต่งตั้งคณะกรรมการ หน่วยงานขึ้นมากำกับ ดูแล ทำหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด .....

## ๓.๕ เหตุใดไม่สมควรตราเป็นกฎหมายในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น.....

กฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

## ๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม  ระบบกำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)  ส่งเสริม  ระบบผสม

## ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เพื่อให้มีระบบการกำกับ ดูแล ติดตาม ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงทางการค้า เช่น การอนุญาตให้นำเข้าพันธุ์ น้ำมันปาล์ม เป็นต้น

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

คณะกรรมการจะเป็นผู้กำหนด ซึ่งการอนุญาตในแต่ละกรณีจะเป็นไปเพื่อจัดระเบียบและอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการในอุตสาหกรรม เช่นในกรณีการนำเข้าน้ำมันปาล์มจะต้องอนุญาตการนำเข้าตามพันธกรณีของปีถัดไปก่อนสิ้นปีปัจจุบัน

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการจะเป็นผู้กำหนด ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับกฎหมายอื่นในเรื่องดังกล่าว

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

มีการต่ออายุการอนุญาต โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ตรวจสอบก่อนอนุญาตครั้งถัดไป

## ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้คณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแลนโยบายสินค้าปาล์มน้ำมันและมีคณะกรรมการบริหารกองทุนทำหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่  
หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น  
ไม่ซ้ำซ้อน

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือ  
หัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติประกอบด้วย  
ผู้แทนภาครัฐคือ ปลัดกระทรวงต่างๆที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย  
กระทรวงแรงงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียใน  
อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ได้แก่ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภา  
หอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยผู้แทนเกษตรกรและผู้ประกอบการ  
ในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน โดยคำนึงถึงความหลากหลายและประสบการณ์ประกอบ ดังนั้นจึงอาจมีผู้ดำรง  
ตำแหน่งทางการเมืองเข้าร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

**เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ**

เนื่องจากห่วงโซ่ของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มเกี่ยวข้องกับหน่วยงานภาครัฐ  
และเอกชนหลายภาคส่วน จำเป็นต้องอาศัยผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ชั้นสูง ในการ  
ดำเนินการ การกำกับ ดูแล ในภาพรวมและให้เกิดการสั่งการที่ครอบคลุมและสร้างความเชื่อมโยงเพื่อให้เกิด  
กลไกการทำงานที่สอดรับกันทั้งระบบ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร  
ไม่มี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา  โทษทางปกครอง  ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด ...

ด้วยอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มมีผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและ  
น้ำมันปาล์มตลอดห่วงโซ่อุปทาน (ได้แก่ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน สถาบันเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน  
ผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำ ผู้ประกอบการรับจ้างเหมาตัดผลปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการลานเทะหลาย  
ปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการ  
โรงงานผลิตไบโอดีเซล ผู้ประกอบการโรงงานผลิตโอเลโอเคมี ผู้ประกอบการค้าน้ำมันปาล์ม และผู้ประกอบการ  
แบ่งบรรจุน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์) เป็นจำนวนมากและกระจายอยู่ทั่วประเทศซึ่งหากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องใน  
อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มส่วนใดส่วนหนึ่งกระทำผิด ก็จะกระทบและ/หรือส่งผลกระทบต่อ  
ต่อเนื่องรุนแรงต่อภาคส่วนอื่นๆ ในห่วงโซ่อุปทาน ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ รัฐจึงต้องเข้าควบคุมและ  
ดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดการกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและ  
น้ำมันปาล์มเกรงกลัวต่อบทลงโทษ และจะไม่กระทำผิด

### ๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

บทกำหนดโทษ ในร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มส่วนใหญ่กำหนดเป็นโทษทางอาญา เนื่องจากการกระทำผิดของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มจะส่งผลกระทบต่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ทั้งทางตรงและทางอ้อม และในวงกว้างโดยเฉพาะอย่างยิ่งจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญของร่างพระราชบัญญัติและจะทำให้เกิดการสูญเสียทางเศรษฐกิจเป็นมูลค่าสูง ตัวอย่างเช่น

มาตรา ๓๓ กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำต้องแสดงหลักฐานที่มาของพันธุ์ปาล์มน้ำมันสำหรับปลูกหรือกระบวนการผลิตพันธุ์ปาล์มน้ำมันสำหรับปลูกหากผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำมีการแจ้งข้อมูลเป็นเท็จ โดยนำพันธุ์ปลอม หรือพันธุ์ไม่ตรงกับที่แจ้งไว้มาขาย จะกระทบต่อเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมันเมื่อนำไปปลูกกว่าจะทราบว่าต้นพันธุ์ดังกล่าวไม่ได้ให้ผลผลิตตามที่โฆษณาไว้ก็ต้องใช้เวลามากกว่า ๔ ปี และเสียค่าดูแลรักษาจำนวนมาก (เงินลงทุนการปลูกปาล์มน้ำมันช่วงปีที่ ๑-๓ ประมาณ ๑๖,๗๐๐ บาทต่อไร่) และเป็นสาเหตุให้อัตราสกัดน้ำมันต่ำ ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ เพราะอัตราสกัดน้ำมันที่ลดลง ๑ เปอร์เซ็นต์ คิดเป็นมูลค่าถึง ๖๐๐ ล้านบาท และหากต้องเปลี่ยนต้นพันธุ์ใหม่ เกษตรกรต้องมีค่าใช้จ่ายในการตัดต้นและปลูกใหม่ ใช้เวลาเพิ่มขึ้น ทำให้สูญเสียรายได้ในช่วงเวลากว่า ๘ ปี

### ๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มี

### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

#### ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทาน ได้แก่ เกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน สถาบันเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน ผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำ ผู้ประกอบการรับจ้างเหมาตัดผลปาล์ม น้ำมัน ผู้ประกอบการลานเทะลายปาล์ม น้ำมัน ผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการโรงงานผลิตไบโอดีเซล ผู้ประกอบการโรงงานผลิตโอเลโอเคมี ผู้ประกอบการค่าน้ำมันปาล์ม และผู้ประกอบการแบ่งบรรจุน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ ต้องมาขึ้นทะเบียน รายงานข้อมูลการผลิต การค้า และปฏิบัติตามที่ พ.ร.บ.๓ กำหนดรวมทั้งหน่วยงานราชการที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์ม

#### ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

**เชิงบวก** เมื่ออุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์มมีศักยภาพการผลิต การแปรรูป และมีความต้องการใช้เพิ่มมากขึ้นแล้วนั้น จะทำให้

(๑) เกษตรกรผู้ปลูกปาล์ม น้ำมันมีต้นทุนการผลิตลดลง ลดความเสี่ยงภัยจากพิบัติทางธรรมชาติ มีรายได้เพิ่มขึ้นและมีความมั่นคงในอาชีพ

(๒) ราคาน้ำมันปาล์มอยู่ในระดับที่เหมาะสม มีเสถียรภาพ ไม่สร้างภาระต่อประชาชน และสามารถแข่งขันกับตลาดโลกได้ สามารถสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานทดแทนในประเทศ

(๓) สร้างรายได้ของประเทศเพิ่มขึ้น จากการเติบโตของอุตสาหกรรมในประเทศและมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์แปรรูปมูลค่าสูง

ส่งผลให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทานมีเสถียรภาพ เกิดความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม

**เชิงลบ** ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทานข้างต้นต้องมาขึ้นทะเบียนและปฏิบัติตามที่ พ.ร.บ. ๓ กำหนด และมีการเรียกเก็บเงินสมทบจากผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ซึ่งเป็นจุดเชื่อมระหว่างต้นทางและกลางทางของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน

**๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร**

เรื่องการขึ้นทะเบียนและแจ้งข้อมูลผลการดำเนินธุรกิจ ซึ่งเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น เพื่อให้มีข้อมูลที่ครบถ้วนในการบริหารจัดการให้อุตสาหกรรมเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ

#### **๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ**

- ๑) เกษตรกรมีศักยภาพการผลิตที่ดีขึ้น ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้นและยกระดับความเป็นอยู่
- ๒) ประชาชนมีน้ำมันปาล์มบริโภคอย่างเพียงพอ ในราคาที่เหมาะสม
- ๓) ผู้ประกอบการสามารถลดต้นทุนการผลิตน้ำมันปาล์มและมีศักยภาพในการแปรรูปผลิตภัณฑ์ต่อเนื่อง ผลิตภัณฑ์โอเลอิน ที่สามารถแข่งขันได้
- ๔) การวิจัยและพัฒนาของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ

## **๖. ความพร้อมของรัฐ**

### **๖.๑ ความพร้อมของรัฐ**

#### **(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้**

บุคลากรสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และจัดจ้างพนักงานเท่าที่จำเป็น จำนวน ๓๐ คน

#### **(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี**

มีความรู้ด้านเศรษฐศาสตร์ บริหารธุรกิจ การเงิน การบัญชี กฎหมาย

#### **(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย**

ขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณจากภาครัฐ เป็นเงินประเดิม ๑,๐๐๐ ล้านบาท และเงินงบประมาณประจำปี ปีละ ๑๐ ล้านบาท และมีรายได้กองทุน เป็นเงินซึ่งเรียกเก็บการผลิตน้ำมันปาล์มจากโรงสกัดน้ำมันปาล์ม ประมาณการ ๕ ปีแรก (ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๔) จัดเก็บได้ ๑,๗๘๐ ล้านบาท โดยคาดว่าจะมีรายจ่ายงบดำเนินงานและงบลงทุนจำนวน ๑๑๐ ล้านบาท และรายจ่ายสนับสนุนการวิจัยพัฒนาและการปลูกทดแทน/ปลูกใหม่ จำนวน ๒,๕๕๐ ล้านบาท

**๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร**

### ๖.๓ วิธีการที่จะทำให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไป ตลอดจนผู้ที่จะต้องถูกกฎหมายบังคับทราบเกี่ยวกับกฎหมาย ว่าผู้เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมจะต้องปฏิบัติตามอะไรบ้าง โดยชี้แจงขั้นตอน วิธีการ และระยะเวลาที่จะต้องปฏิบัติให้ชัดเจน รวมทั้งประโยชน์และบทลงโทษที่จะเกิดจากปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์และบุคลากร ที่จะเป็นผู้ให้บริการหรืออำนวยความสะดวก

### ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

### ๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ตามมาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ควบคุมส่งเสริมและติดตามดูแลการดำเนินงานของเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน จะทำให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มเป็นไปอย่างสอดคล้องและมีประสิทธิภาพ

### ๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มี ดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

### ๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เนื่องจากอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน มีความเกี่ยวเนื่องกับหน่วยงานภาครัฐและกฎหมายที่บังคับใช้ของหน่วยงานเหล่านั้น

### ๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

#### ๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ



## ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้างแต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

## ๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ในพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มได้กำหนดวิธีการทำงาน การกำกับ ดูแล ขับเคลื่อนโดยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ และการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนการบริหารจัดการ จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งการที่ให้คณะรัฐมนตรีผู้พิจารณานั้น เป็นระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอีกชั้นหนึ่ง และกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม มีคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้กำกับดูแล การใช้งบประมาณเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนซึ่งในองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน จะมีผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่จะเป็นผู้ตรวจสอบไม่ให้มีการใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่า และก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐได้ซึ่งการดำเนินงานภายใต้รูปแบบคณะกรรมการได้วางแนวทางการดำเนินงานให้คำนึงถึงควมมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลสามารถรักษาผลประโยชน์ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทานได้อย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน การปฏิบัติงานโปร่งใสเป็นธรรม ตรวจสอบได้เพื่อให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม เกิดความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการกำหนดไว้ แต่บุคคลสามารถร้องเรียนผ่านช่องทางที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ เช่น ป.ป.ช. ป.ป.ท. ผู้ตรวจการแผ่นดิน

## ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่  
จัดทำแผนการจัดทำกฎหมายรองและกรอบสาระสำคัญแล้ว ดังนี้

### แผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ระยะเวลา
มาตรา ๖ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติว่าด้วยการสรรหากรรมการผู้แทนและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ คุณสมบัติและหน่วยงานรับผิดชอบ การสรรหากรรมการผู้แทน ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม และ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายฯ ร่วมกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ คุณสมบัติ หลัง พ.ร.บ.ปาล์มน้ำมัน และน้ำมันปาล์มมีผลบังคับใช้ (มาตรา ๕๘)

ชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ระยะเวลา
<p>มาตรา ๕๔</p> <p>ระเบียบคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติว่าด้วยการขึ้น ทะเบียนผู้ประกอบการใน อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและ น้ำมันปาล์ม</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ คุณสมบัติและหน่วยงานรับผิดชอบ การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์มตั้งแต่ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน จนถึงผู้ประกอบการค้าน้ำมัน ปาล์มและผู้ประกอบการแปรรูป น้ำมันปาล์ม</p>	<p>ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ร่วม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ คุณสมบัติ หลัง พ.ร.บ.ปาล์มน้ำมันและน้ำมัน ปาล์มมีผลบังคับใช้ (มาตรา ๕๔)</p>
<p>มาตรา ๑๘</p> <p>ระเบียบคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติว่าด้วยการ จัดสรร การใช้จ่ายเงินกองทุน</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินกองทุน</p>	<p>ที่ประชุม กนป. ชุดใหม่ กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ภายใน ๑๒๐ วันหลังจากมีการจัดตั้ง</p>
<p>มาตรา ๑๗ (๓)</p> <p>ประกาศคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เรื่องการเรียก เก็บเงินสมทบส่งเข้ากองทุน</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาราคาอ้างอิงและอัตรา เรียกเก็บ</p>	<p>ที่ประชุม กนป. ชุดใหม่ กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ภายใน ๑๒๐ วันหลังจากมีการจัดตั้ง</p>
<p>มาตรา ๑๘ (๓) และ มาตรา ๒๗</p> <p>ประกาศคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เรื่อง การ ส่งเสริมและสนับสนุนการปลูก ทดแทนปาล์มน้ำมัน</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการสนับสนุน การปลูกปาล์มน้ำมันและพืชอื่น ทดแทนปาล์มน้ำมันในพื้นที่เดิม</p>	<p>ที่ประชุม กนป. ชุดใหม่ กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ภายใน ๒๐๐ วันหลังจากมีการจัดตั้ง</p>
<p>มาตรา ๑๘ (๓) และมาตรา ๒๗</p> <p>ประกาศคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เรื่อง การ ส่งเสริมปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่ ใหม่ จะได้รับการส่งเสริมตาม หลักเกณฑ์</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ สนับสนุนการปลูกปาล์มน้ำมันใน พื้นที่ใหม่</p>	<p>ที่ประชุม กนป. ชุดใหม่ กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ภายใน ๒๐๐ วันหลังจากมีการจัดตั้ง</p>
<p>มาตรา ๑๘ (๑) (๒) (๔) (๕)</p> <p>ประกาศคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เรื่องการให้ ความช่วยเหลือในด้านวิชาการ การตลาดและอื่นๆ</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือแก่ เกษตรกรชาวสวนปาล์ม สถาบัน เกษตรกรและผู้ประกอบการปาล์มฯ</p>	<p>ที่ประชุม กนป. ชุดใหม่ กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ภายใน ๒๐๐ วันหลังจากมีการจัดตั้ง</p>
<p>มาตรา ๓๔</p> <p>ระเบียบคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติว่าด้วยการเก็บ เกี่ยวปาล์มน้ำมัน</p>	<p>กำหนดวิธีการปฏิบัติ มาตรฐานการ เก็บเกี่ยวปาล์มน้ำมัน</p>	<p>ที่ประชุม กนป. ชุดใหม่ กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ภายใน ๒๔๐ วันหลังจากมีการจัดตั้ง</p>

ชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ระยะเวลา
มาตรา ๒๑ (๒) ระเบียบคณะกรรมการบริหาร กองทุนว่าด้วยการเก็บ การใช้จ่าย เงินกองทุน	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและ เงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินกองทุนรับ ความเห็นชอบจาก คณะกรรมการนโยบายฯ	ที่ประชุม กนป. ชุดใหม่ กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ภายใน ๒๔๐ วันหลังจากมีการจัดตั้ง เพื่อเป็น แนวทางให้คณะกรรมการบริหาร กองทุน ดำเนินการต่อไป
หมวด ๕ ประกาศคณะกรรมการ นโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เรื่อง ระบบ การรายงาน	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาการรายงานปริมาณการ ผลิต ปริมาณการจำหน่าย การ ส่งออก การนำเข้าและการจัดส่ง รายงาน	ที่ประชุม กนป. ชุดใหม่ กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ภายใน ๒๔๐ วันหลังจากมีการจัดตั้ง

## ๙.๒ มีกรอบในการตรารอบบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี เนื่องจากพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติเป็นผู้กำกับ ดูแล การดำเนินงานของหน่วยงาน องค์กร ภาครัฐ เอกชน ให้เป็นไปตามนโยบายและยุทธศาสตร์ และการพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทาน ให้มีเสถียรภาพและเกิดความยั่งยืน และกำหนดให้ออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการดำเนินงานต่างๆ ตามที่พระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มกำหนด ซึ่งในการดำเนินงานภายใต้รูปแบบคณะกรรมการ จะมีผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทานเป็นผู้แทน ดังนั้น การตรารอบบัญญัติใดก็ตามจะมีการตรวจสอบและการคานอำนาจกันเองภายในคณะกรรมการ จึงเป็นกรอบที่จะป้องกันมิให้มีการตรารอบบัญญัติที่เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควร

### ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

#### ๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

##### หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมง  สำนักงาน ก.พ.  
 สำนักงาน ก.พ.ร  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ .....

##### ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ  
 ประชาชนทั่วไป  
 องค์กรอื่น ได้แก่ สภาเกษตรกร สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าไทย สมาคม

ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีโดยการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

๑๐.๓ จัดทำผลสรุปการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

( นางสาวจรรยา สุทธิไชยา )

เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ: นางสาวกัญญารัตน์ ว่องวิทย์เดชา

โทร. ๐๒ ๕๗๙ ๐๖๑๑