

ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเมื่อพระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

๑. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องของทุกภาคส่วน

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติทำหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแลนโยบายและแผนการบริหารจัดการอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันของประเทศ ตลอดจนมีอำนาจออกประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในด้านต่างๆ ซึ่งในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันมีผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องของตลอดห่วงโซ่อุปทานเป็นจำนวนมาก ตั้งแต่เกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน สถาบันเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน ผู้ประกอบการโรงเรือนเพาะชำ ผู้ประกอบการรับจ้างเหมาตัดผลปาล์ม น้ำมัน ผู้ประกอบการลานทะเลหลายปาล์ม น้ำมัน ผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการโรงงานกลั่นน้ำมันปาล์ม ผู้ประกอบการโรงงานผลิตไบโอดีเซล ผู้ประกอบการโรงงานผลิตโอเลโอเคมี ผู้ประกอบการค้าน้ำมันปาล์ม และผู้ประกอบการแปรรูปน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ ซึ่งจะต้องมาขึ้นทะเบียน ตลอดจนรายงานข้อมูลการผลิต การค้า และปฏิบัติตามที่ พ.ร.บ.ฯ กำหนด โดยกำหนดบทลงโทษทางอาญา และทางปกครอง กรณีที่ไม่ปฏิบัติตามเนื่องจากการกระทำผิดของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในส่วนใดส่วนหนึ่งในอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์ม จะส่งผลกระทบต่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการผลิตปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์มซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญของร่างพระราชบัญญัติและทำให้เกิดการสูญเสียทางเศรษฐกิจ

นอกจากนี้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้นยังสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน โดยสมทบเงินจากการผลิตน้ำมันปาล์มเข้ากองทุนปาล์ม น้ำมัน โดยเรียกเก็บจากผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มซึ่งเป็นกลางน้ำของอุตสาหกรรมเพียงจุดเดียว เงินกองทุนจะใช้จ่ายเพื่อการวิจัยพัฒนา การสนับสนุนผู้ประกอบการในห่วงโซ่อุปทานปาล์ม น้ำมัน ตั้งแต่เกษตรกรผู้ปลูกปาล์ม น้ำมัน ทั้งนี้ หากเกษตรกรไม่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน ก็จะไม่ได้รับการสนับสนุนหรือดูแลภายใต้พระราชบัญญัติฉบับนี้

และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเหล่านี้ยังเป็นผู้แทนในคณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติ ซึ่งจะมีกรรมการที่เป็นผู้แทนจากภาครัฐในกระทรวงต่างๆที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันให้สามารถพัฒนาไปยังเป้าหมายที่กำหนดไว้

๒. ด้านเศรษฐกิจและสังคม

อุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันของไทยมีศักยภาพการผลิตต่ำ เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศผู้ผลิตรายใหญ่ในอาเซียน ได้แก่ อินโดนีเซียและมาเลเซีย โดยมีต้นทุนการผลิตสูง เนื่องจากเกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่ต่ำ เปอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำ โรงงานสกัดน้ำมันปาล์มผลิตน้ำมันปาล์มดิบได้เปอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำ ขณะที่จำนวนโรงสกัดน้ำมันปาล์มมีจำนวนมาก กำลังการผลิตเกินกว่าผลผลิตปาล์ม น้ำมันที่ผลิตได้ทำให้ประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานต่ำ (ใช้กำลังการผลิตเพียงร้อยละ ๓๐ - ๔๐ ของทั้งหมด) เป็นต้น ทำให้อุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์มสูญเสียรายได้ไปในระบบ ซึ่งเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์มที่หายไป ๑ เปอร์เซ็นต์ คิดเป็นมูลค่าสูงถึง ๖๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้รายได้เกษตรกรต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ราคาปาล์มดิบสูงกว่าตลาดต่างประเทศ ไม่สามารถแข่งขันได้ และผู้บริโภคภายในประเทศต้องรับภาระ รวมทั้งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องระดับสูงดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพัฒนาปาล์ม น้ำมันและน้ำมันปาล์มของประเทศอย่างเร่งด่วน

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพการผลิต การแปรรูป ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของประเทศให้สูงขึ้น การพัฒนาอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มที่ยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ปัจจุบันได้มีการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ปาล์มน้ำมันกำหนดเป้าหมายมีปริมาณ น้ำมันปาล์มเพียงพอกับความต้องการใช้ในประเทศ สอดคล้องตามยุทธศาสตร์พลังงานทดแทน และเพิ่ม ศักยภาพการส่งออก ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่ยั่งยืนและให้มีการจัดตั้ง กองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม โดยการใช้จ่ายเงินกองทุนจะเน้นที่การวิจัยและพัฒนาของอุตสาหกรรม ปาล์มน้ำมันให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ สนับสนุนการใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรมการเพิ่ม ประสิทธิภาพการผลิต การตลาด และการแปรรูปของอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม ส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกร ชาวสวนปาล์มน้ำมัน โดยการให้ทุนสงเคราะห์ในการปลูกทดแทนสวนปาล์มน้ำมันและพืชทดแทนอื่น การส่งเสริมการดำเนินการลดผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ เช่น การทำประกันภัยความเสี่ยง รวมถึงการ ส่งเสริม สนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร โดยรวมกลุ่มเกษตรกรในลักษณะของสถาบันเกษตรกร ชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อให้เกษตรกรมีศักยภาพการผลิตที่ดีขึ้น ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้นและยกระดับความเป็นอยู่ ผู้ประกอบการสามารถลดต้นทุนการผลิตน้ำมันปาล์มและมีศักยภาพในการแปรรูปผลิตภัณฑ์ต่อเนื่อง ผลิตภัณฑ์ โอเลอินที่สามารถแข่งขันได้ และท้ายที่สุด คือ ประชาชนมีน้ำมันปาล์มบริโภคและมีน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพใช้ อย่างเพียงพอ ในราคาที่เหมาะสม

๓. ด้านงบประมาณ

ขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณจากภาครัฐ เป็นเงินประเดิม ๑,๐๐๐ ล้านบาท และเงิน งบประมาณประจำปี ปีละ ๑๐ ล้านบาท และมีรายได้กองทุน เป็นเงินซึ่งเรียกเก็บการผลิตน้ำมันปาล์มจาก โรงสกัดน้ำมันปาล์มประมาณการ ๕ ปีแรก (ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๔) จัดเก็บได้ ๑,๗๘๐ ล้านบาท โดยคาดว่าจะมี รายจ่ายงบดำเนินงานและงบลงทุนจำนวน ๑๑๐ ล้านบาท และรายจ่ายสนับสนุนการวิจัยพัฒนาและการปลูก ทดแทน/ปลูกใหม่ จำนวน ๒,๕๕๐ ล้านบาท มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	ปี				
	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕
ประมาณการรายรับกองทุน					
ยอดยกมา		๙๘๖.๔๔	๘๔๐.๒๖	๔๗๒.๘๖	๒๙๒.๓๐
ทุนประเดิมจากรัฐบาล	๑,๐๐๐				
งบประมาณประจำปี	๑๐	๑๐	๑๐	๑๐	๑๐
เงินสมทบจากการผลิตน้ำมันปาล์ม (ปีที่ ๑-๒ จัดเก็บได้ ๕๐ % ปีที่ ๓-๔ ได้ ๗๕% และปีที่ ๕ เป็นต้นไป ได้ ๑๐๐% (จัดเก็บที่อัตรา ๐.๗๕ %)		๓๑๓.๒๔	๓๔๒.๐๒	๕๓๑.๘๒	๕๙๕.๒๑
รวม	๑,๐๑๐	๓๒๓.๒๔	๓๕๒.๐๒	๕๔๑.๘๒	๖๐๕.๒๑
ประมาณการรายจ่ายกองทุน					
การสนับสนุนเงินทุนเพื่อการวิจัย พัฒนาและ การใช้เทคโนโลยี (ปีแรก ๑๐ เรื่อง ๒๕ ล้านบาท/ เรื่อง ปีต่อไป ปีละ ๒๐ เรื่อง)		๒๕๐	๕๐๐	๕๐๐	๕๐๐
การสนับสนุนการปลูกทดแทน(ให้ ทุน เฉพาะพันธุ์ ปุ๋ยค่าทำลายต้น เดิม ๒,๕๐๐ บาท ปีละ ๓๐,๐๐๐ ไร่ (นโยบาย) + ทั่วไป ๓๐,๐๐๐ ไร่)		๑๕๐	๑๕๐	๑๕๐	๑๕๐
การสนับสนุนการปลูกใหม่ (ชดเชยดอกเบี้ย ๓ %ของเงิน ลงทุน หรือ ๕๐๐บาท/ไร่ ปีละ ๑๐๐,๐๐๐ ไร่)		๕๐	๕๐	๕๐	๕๐
ค่าบริหารจัดการ	๒๓.๕๖	๑๙.๔๒	๑๙.๔๒	๒๒.๓๘	๒๖.๐๖
- ค่าครุภัณฑ์ ในปีแรก	๑.๑๔				๑.๕๒
- ค่าเบี้ยประชุม	๐.๘๐	๐.๘๐	๐.๘๐	๑.๖๐	๑.๖๐
- ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	๑๒.๕๐	๙.๕๐	๙.๕๐	๑๑.๖๖	๑๓.๘๒
- ค่าใช้จ่ายบุคลากร	๙.๑๒	๙.๑๒	๙.๑๒	๙.๑๒	๙.๑๒
รวม	๒๓.๕๖	๔๖๙.๔๒	๗๑๙.๔๒	๗๒๒.๓๘	๗๒๖.๐๖
เงินคงเหลือ	๙๘๖.๔๔	๘๔๐.๒๖	๔๗๒.๘๖	๒๙๒.๓๐	๑๗๑.๔๔

หมายเหตุ : - การสนับสนุนปลูกทดแทน ๒,๕๐๐ บาท/ไร่ (คิดจากต้นทุนให้ทุนสนับสนุนเฉพาะค่าพันธุ์ ๒๕ ต้น
หรือ ๑,๓๗๕ บาท/ไร่ ค่าปุ๋ย ๖๒๕ บาท/ไร่ และค่ายาฉีดทำลายต้นเดิม ๕๐๐ บาท/ไร่)

- การสนับสนุนการปลูกใหม่คำนวณจากเงินลงทุนการปลูกปาล์มน้ำมัน ปีที่ ๑ - ๓
ค่าใช้จ่าย รวม ๑๖,๗๐๐ บาท/ไร่

๔. ด้านโครงสร้างการบริหารจัดการ

เพื่อการจัดระเบียบอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทาน ให้สามารถแก้ไขปัญหาที่มีอยู่ในปัจจุบันได้อย่างครอบคลุม ครบถ้วน และให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและสามารถแข่งขันได้ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มกำหนดให้อำนาจของคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ ที่มีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นเลขานุการ โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการและบริหารกองทุนปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ที่จะดำเนินการสนับสนุนการดำเนินงานนโยบายของคณะกรรมการ โดยเงินกองทุนได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในห่วงโซ่อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน และคณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารจัดการ และแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม อย่างเป็นระบบครบวงจร

ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบาย/ยุทธศาสตร์/แผนงานที่กำหนดไว้อยู่ภายใต้กฎหมายเดียว และมีเงินกองทุนสนับสนุน จะทำให้ดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องและแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเอง โดยสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติและสำนักบริหารกองทุน ภายใต้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นหน่วยงานดำเนินงานหลัก และประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ภายใต้พระราชบัญญัติฉบับนี้

๕. ความเข้าช้องกับกฎหมายอื่น

ไม่เข้าช้อง

๖. นโยบาย

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ มีหน้าที่เสนอนโยบาย ยุทธศาสตร์ ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว และแผนการบริหารจัดการอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มที่ยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ดังนั้น การกำหนดมาตรการหรือนโยบายใดๆ ของปาล์มน้ำมัน จึงมีระบบการกลั่นกรอง ตั้งแต่องค์ประกอบของคณะกรรมการที่มีผู้มีความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ที่หลากหลายจากทุกภาคส่วน และครบถ้วนตลอดโซ่อุปทานปาล์มน้ำมัน และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนา/ปฏิรูปประเทศ