

คำอธิบายสรุปสาระสำคัญ

พระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ พ.ศ. 2535

ก. ความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

กองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ (Common Fund for Commodities: CFC) เป็นสถาบันรัฐบาลระหว่างประเทศด้านการเงิน ที่อยู่ภายใต้กรอบโครงสร้างองค์การสหประชาชาติ (United National) ก่อตั้งเมื่อปี พ.ศ. 2532 มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างการพัฒนาทางสังคมและเศรษฐกิจของผู้ผลิตสินค้าโภคภัณฑ์ โดยมุ่งเน้นให้เงินทุนสนับสนุนแก่โครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสินค้าโภคภัณฑ์ และการเข้าสู่ตลาดของประเทศกำลังพัฒนาและพัฒนาน้อยที่สุด มีจำนวนสมาชิก 105 ประเทศ (รวมประเทศไทย) และ 10 องค์กร

เนื่องด้วยประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีในความตกลงจัดตั้งกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ภายใต้โครงการร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามมติของที่ประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนาสมัยที่ 4 และในการเข้าเป็นภาคีความตกลงดังกล่าว ประเทศไทยจะต้องออกตัวสัญญาใช้เงินคลังสำหรับใช้ในกองทุนร่วมตามข้อผูกพันของประเทศสมาชิก ตลอดจนให้ความคุ้มครองการดำเนินงานของกองทุนร่วมและให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่กองทุนร่วมและบุคคลที่เข้ามาปฏิบัติงานเพื่อกองทุนร่วมในประเทศไทย

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติดังกล่าว ได้มีประกาศฉบับที่ 2 เนื่องจากในปัจจุบัน การดำเนินการของกองทุนร่วมเพื่อสินค้าโภคภัณฑ์ได้มุ่งเน้นการวิจัยและพัฒนาเพื่อปรับปรุงคุณภาพและผลผลิตของสินค้าโภคภัณฑ์มากกว่าที่จะเป็นแหล่งเงินทุนในการชดเชยราคาสินค้าโภคภัณฑ์ กิจกรรมของกองทุนร่วมจึงเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นส่วนใหญ่ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามกิจกรรมของกองทุนร่วมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สมควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการแต่งตั้งผู้ว่าการและผู้ว่าการสำรองเพื่อปฏิบัติงานในคณะมนตรีผู้ว่าการตามความตกลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ข. สาระสำคัญของกฎหมาย

1. การออกตัวสัญญาใช้เงินคลัง

(1) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกตัวสัญญาใช้เงินคลัง (ต้องเป็นตัวชนิดเปลี่ยนมือไม่ได้มีข้อกำหนดไม่ให้คิดดอกเบี้ยและเป็นตัวชนิดใช้เงินเมื่อทวงถาม) เป็นเงินตราสกุลต่างประเทศให้แก่กองทุนร่วม ตามข้อผูกพันที่จะต้องถือปฏิบัติตามความตกลงกองทุนร่วม

(2) ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ในโอกาสแรก เพื่อจ่ายเมื่อได้รับการทวงถามให้ใช้เงินตามตัวสัญญาใช้เงินคลัง และในกรณีที่ยังไม่ได้รับอนุมัติงบประมาณรายจ่าย หรือได้รับการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายแต่มีจำนวนไม่พอ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจจ่ายเงินคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคลังเพื่อจ่ายตามจำนวนเงินที่ได้รับการทวงถาม

2. เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของกองทุนร่วมในประเทศไทย

(1) กองทุนร่วมมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีภูมิลำเนาในประเทศไทย

(2) ททรัพย์สินและสินทรัพย์ของกองทุนร่วมได้รับความคุ้มกันจากการค้น การเรียกเกณฑ์ การริบการเวนคืน และการบังคับคดีไม่ว่าในรูปแบบใด ทั้งนี้ ยกเว้นกรณีตามข้อ (5)

(3) บรรณสารของกองทุนร่วมจะถูกละเมิดไม่ได้

(4) ททรัพย์สินและสินทรัพย์ของกองทุนร่วมได้รับการยกเว้นข้อจำกัด ข้อบังคับ การควบคุม และคำสั่งพักชำระหนี้ชั่วคราวไม่ว่าจะเป็นในรูปแบบใด ทั้งนี้ เพียงเท่าที่จำเป็นแก่การดำเนินงานของกองทุนร่วม และตามที่บัญญัติไว้ในความตกลงกองทุนร่วม

(5) ข้อยกเว้น ที่จะสามารถดำเนินคดีต่อกองทุนร่วม ได้แก่

(ก) ผู้ให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนร่วม

(ข) ผู้ซื้อหรือผู้ถือหลักทรัพย์ซึ่งออกโดยกองทุนร่วม

(ค) ผู้รับมอบอำนาจ หรือผู้สืบสิทธิในเรื่องผลประโยชน์ดังกล่าวตามข้อ (ก) และ (ข)

โดยจะกระทำได้เฉพาะศาลที่มีเขตอำนาจในท้องที่ที่กองทุนร่วมได้ทำข้อตกลงล่วงหน้าเป็นลายลักษณ์อักษรไว้กับคู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่ง และให้ฟ้องคดีต่อศาลที่มีเขตอำนาจในท้องที่ที่กองทุนร่วมมีสำนักงานใหญ่หรือสำนักงานตัวแทนตั้งอยู่

3. การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนร่วม ได้รับการยกเว้น ดังนี้

(1) ภาษีทางตรง

(2) อากรศุลกากรทั้งหมด สำหรับสินค้าที่นำเข้าหรือส่งออกเพื่อใช้ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนร่วม โดยการซื้อสินค้าหรือบริการที่ราคาหรือบริการนั้นได้รวมภาษีหรืออากรไว้ด้วย ให้ได้รับยกเว้นภาษีหรืออากร เท่าที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด สินค้าที่นำเข้าห้ามมิให้ขายหรือจำหน่ายในราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้ตกลงกันกำหนดเงื่อนไขไว้เป็นอย่างอื่น

4. เอกสิทธิ์และความคุ้มกันต่อ ผู้ว่าการ กรรมการบริหาร ผู้ว่าการสำรอง กรรมการบริหารสำรอง กรรมการในคณะกรรมการที่ปรึกษา กรรมการผู้จัดการและพนักงานของกองทุนร่วม รวมถึงผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติงานของกองทุนร่วม ดังนี้

(1) ในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ให้ได้รับความคุ้มกันจากกระบวนการทางกฎหมาย

(2) ได้รับยกเว้นข้อจำกัดเกี่ยวกับการเข้าเมืองตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง การปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนคนต่างด้าว และได้รับความสะดวกในการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศเทียบเท่าบุคคลของสถาบันการเงินระหว่างประเทศอื่นๆ ที่ไทยเป็นภาคี เอกสิทธิ์และความคุ้มกันในข้อนี้ครอบคลุมถึงครอบครัวของบุคคลดังกล่าวด้วย

(3) ได้รับความสะดวกในการเดินทาง เทียบเท่าบุคคลของสถาบันการเงินระหว่างประเทศอื่นๆ ที่ไทยเป็นภาคี

(4) ได้รับยกเว้นการเสียภาษีเงินได้เฉพาะในส่วนของเงินที่ได้รับจากกองทุนร่วม

อย่างไรก็ตาม ทั้ง 4 ข้อมิให้บังคับใช้กับคนงานฝ่ายบริการและ ในข้อ (2) และ (4) มิให้บังคับใช้กับผู้ถือสัญชาติไทย

5. การสื่อสารที่เป็นทางการของกองทุนร่วมจะได้รับการปฏิบัติเช่นเดียวกับการสื่อสารที่เป็นทางการของประเทศสมาชิกอื่น เท่าที่ไม่ขัดต่ออนุสัญญาว่าด้วยโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

ค. ผู้รักษาการตามกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการตาม พ.ร.บ.นี้ (มาตรา 11)

ง. การบังคับใช้กฎหมาย

พ.ร.บ. (ฉบับที่ 1) ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2535 โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2535 (มาตรา 2) และ พ.ร.บ. (ฉบับที่ 2) ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2550 โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 28 กันยายน 2550 (มาตรา 2)