

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

เหตุผล

โดยที่ปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่มีความสำคัญด้านความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน
ของประเทศ เพื่อเป็นการพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน
ของประเทศให้มีศักยภาพและมีมาตรฐานอย่างครบวงจรให้สามารถแข่งขันภายใต้ระบบการค้าเสรี
โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับประเทศ จำเป็นต้องมีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติขึ้น
เพื่อเป็นผู้รับผิดชอบการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรม
ปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันและติดตามให้มีการดำเนินการตามแผนดังกล่าว
อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการบูรณาการการศึกษา การวิจัยและพัฒนา และการช่วยเหลือสนับสนุน
การเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ
นอกจากนี้เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์
จากปาล์มน้ำมัน สมควรจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันเพื่อสนับสนุน
การเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน สนับสนุนให้มีการรวมกลุ่ม
ของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการทำสวนปาล์มน้ำมันและการตลาด
และสงเคราะห์เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันในกรณีที่เป็น รวมทั้งให้มีการกำกับกิจการรับซื้อ
ผลปาล์มน้ำมันเท่าที่จำเป็นเพื่อคุ้มครองเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันให้ได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรม
และพัฒนาคุณภาพของปาล์มน้ำมัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศ
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์
จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันถัดจาก
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ปาล์มน้ำมัน” หมายความว่า ปาล์มน้ำมันในสกุล *Elaeis* และจากการผสม
ข้ามพันธุ์ระหว่าง *Elaeis guineensis* Jacq. และ *Elaeis oleifera* และให้หมายความรวมถึง
ปาล์มน้ำมันอื่นตามที่ กนป. ประกาศกำหนด

“ผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน” หมายความว่า ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากปาล์มน้ำมัน
หรือน้ำมันปาล์ม โดยผ่านกรรมวิธีต่าง ๆ หรือแปรรูปทั้งหมดหรือบางส่วน

“เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน” หมายความว่า ผู้ทำสวนปาล์มน้ำมัน

“องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตร หรือกลุ่มเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และวิสาหกิจชุมชนหรือเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน ซึ่งประกอบอาชีพทำสวนปาล์มน้ำมัน

“ผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการรับซื้อ และรวบรวมผลปาล์มน้ำมันจากเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และให้หมายความรวมถึงโรงงาน สกัดน้ำมันปาล์มที่รับซื้อผลปาล์มน้ำมันโดยตรงจากเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน

“โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม” หมายความว่า โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ซึ่งผลิตน้ำมันดิบที่ได้จากการสกัดหรือหีบผลปาล์มน้ำมัน

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

“คณะกรรมการบริหารกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุน ปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมันแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กนป.” ประกอบด้วย

(๑) รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการคนหนึ่ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนเก้าคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้า แห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๔) กรรมการผู้แทนภาคเอกชน จำนวนเจ็ดคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทน
เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน จำนวนสองคน ผู้แทนองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน
จำนวนสองคน และผู้แทนผู้ประกอบการปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน
ซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านการเกษตร ด้านการผลิต หรือด้านอุตสาหกรรม จำนวนสามคน

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสามคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง
จากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันด้านบริหารธุรกิจ ด้านเทคโนโลยีทางการเกษตร
หรือด้านเศรษฐศาสตร์

ให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นกรรมการและเลขานุการ
และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานจำนวนไม่เกินสองคน
เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตาม (๔) และ (๕)
ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยคำแนะนำของ กนป.

มาตรา ๖ กรรมการตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะ
ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ
ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เป็นบุคคลซึ่งหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชนไล่ออก ปลดออก
ให้ออก หรือเลิกจ้าง เพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง
- (๕) เป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ
เว้นแต่ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในสถาบันอุดมศึกษา
- (๖) เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น
ผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง
ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี
ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๕ (๔) หรือ (๕) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ
หรือในกรณีที่รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการที่แต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระ
อยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับ
วาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการตาม
มาตรา ๕ (๔) และ (๕) ขึ้นใหม่ ให้กรรมการตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น
อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่ากรรมการตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่
เข้ารับหน้าที่

กรรมการตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้
แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๘ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย

หรือหย่อนความสามารถ

- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖

มาตรา ๙ ให้ กนป. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันให้มีประสิทธิภาพและเพิ่มมูลค่าปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่เป็นประโยชน์อย่างยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ

(๒) กำหนดแนวทางหรือมาตรการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ให้เป็นไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตาม (๑)

(๓) ติดตาม ประสานงาน หรือเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตาม (๑) และแนวทางหรือมาตรการตาม (๒)

- (๔) ให้คำแนะนำแก่รัฐมนตรีในการดำเนินการออกระเบียบตามมาตรา ๕

และกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๙

(๕) จัดให้มี ส่งเสริม และสนับสนุนการศึกษา การวิจัย และการพัฒนาการปลูก การเก็บเกี่ยว การผลิตปาล์ม น้ำมันและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน

(๖) ส่งเสริมการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน อย่างครบวงจร และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากผลผลิตของการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมันและของที่เหลือใช้จากการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน

(๗) ส่งเสริมการตลาดและการจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมันอย่างมีประสิทธิภาพ

(๘) ส่งเสริมการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน

(๙) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ ไม่ดำเนินการตาม (๒) หรือ (๓)

- (๑๐) พิจารณานุมัติแผนการดำเนินงานประจำปีของกองทุน

(๑๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการลงทะเบียนปศุสัตว์ และการป้องกันโรคติดต่อสัตว์ปศุสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๒) ออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารกองทุน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้จ่ายเงินกองทุน การจัดหาผลประโยชน์และการจัดการกองทุน การเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงิน และทรัพย์สินของกองทุน โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน

(๑๓) ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๔) จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เสนอคณะรัฐมนตรี อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่กฎหมายนี้กำหนด หรือตามที่รัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ระเบียบและประกาศตาม (๑๒) และ (๑๓) นั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา แล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๐ การประชุมของ กนป. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือคนที่สอง ตามลำดับ เป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ กนป. จะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่ กนป. มอบหมายก็ได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการด้วย โดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ กนป. หรือคณะอนุกรรมการ อาจเชิญบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง ความเห็น คำแนะนำทางวิชาการ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐาน ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๓ ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กนป. รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของ กนป. และคณะอนุกรรมการ

(๒) จัดทำร่างนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรม ปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน เสนอต่อ กนป.

(๓) ศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล รวมถึงสภาพปัญหาและความเห็น เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของ กนป. ในการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตร และอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน รวมทั้งจัดหาและพัฒนาข้อมูล เพื่อสนับสนุนงานด้านวิชาการให้แก่ กนป. และคณะอนุกรรมการ

(๔) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและประชาชนภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) เผยแพร่ข้อมูลผลการศึกษา วิจัย และข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับการผลิต การตลาด และการจำหน่ายปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ตลอดจนสถานะการตลาด ของปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันทั้งในและนอกราชอาณาจักร โดยเผยแพร่ ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งสิ่งที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย

(๖) ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ กนป. และคณะอนุกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๔ ในการจัดทำร่างนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตร และอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ให้สำนักงานจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง และให้เสนอความคิดเห็นดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของ กนป.

มาตรา ๑๕ สำนักงานอาจจัดให้มีการประชุมร่วมระหว่างเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบกิจการปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรและอุตสาหกรรมจากปาล์มน้ำมัน เพื่อรับฟังข้อเสนอแนะและปัญหา ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และรวบรวมทำเป็นความเห็นเสนอต่อ กนป. เพื่อพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

หมวด ๒

กองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

มาตรา ๑๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เรียกว่า “กองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ และส่งเสริมเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันเกี่ยวกับการเพาะปลูก การปลูกทดแทน เพื่อยกระดับ คุณภาพปาล์มน้ำมัน ส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์ จากปาล์มน้ำมัน ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการผลิต การตลาด ภัยพิบัติ ภัยจากศัตรูพืช และโรคระบาด และส่งเสริมให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันรวมกลุ่มกันเป็นองค์กร เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตให้เกิดความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

มาตรา ๑๗ กองทุนประกอบด้วย

- (๑) เงินประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) เงินค่าปรับทางปกครองตามมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุน
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน
- (๖) ดอกผล ผลประโยชน์ หรือรายได้อื่นที่ได้จากเงินหรือทรัพย์สินอื่น ๆ ของกองทุน

เงินและทรัพย์สินของกองทุนตามวรรคหนึ่งไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๑๘ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์ของกองทุน ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนเงินทุนในการศึกษา วิจัย และพัฒนา ในด้านการเพาะปลูก การผลิต การแปรรูป การตลาด การใช้ประโยชน์ปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน เพื่อยกระดับคุณภาพของปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และในด้านการใช้ประโยชน์ของที่เหลือใช้จากการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

(๒) สนับสนุนการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การตลาด การแปรรูปของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน และการใช้ประโยชน์ของที่เหลือใช้จากการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน

(๓) ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการผลิต การตลาด ภัยพิบัติ ภัยจากศัตรูพืช และโรคระบาด

(๔) ส่งเสริมเกษตรกรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันในการปลูกทดแทนด้วยปาล์มน้ำมัน และพืชทดแทนอื่นในพื้นที่เดิม และการปลูกทดแทนสวนปาล์มน้ำมันอันเกิดจากภัยพิบัติ ภัยจากศัตรูพืช หรือโรคระบาด ตามแนวทางที่ กนป. กำหนด

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งในการรวมกลุ่มเกษตรกร ในลักษณะขององค์กรเกษตรกรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง

(๖) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามที่ กนป. กำหนด

มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนประกอบด้วย

- (๑) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ
- (๒) เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงาน

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๔) กรรมการตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ซึ่ง กนป. กำหนด จำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

(๕) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการจำนวนหนึ่งคน และเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการจำนวนหนึ่งคน

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะอนุกรรมการด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนรับผิดชอบในการบริหารกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๑๖ และมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณานุมัติการส่งเสริม สนับสนุน หรือสงเคราะห์ตามมาตรา ๑๘ โดยไม่ก่อให้เกิดการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กนป. กำหนด
- (๒) บริหารกองทุนและดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุนตามระเบียบที่ กนป. กำหนด
- (๓) วางแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบเกี่ยวกับการเก็บรักษาและการเบิกจ่ายเงิน และทรัพย์สินของกองทุนที่ออกตามมาตรา ๙ (๑๒) และการดำเนินการอื่นที่จำเป็น
- (๔) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานที่ได้รับการส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ หรือสงเคราะห์จากกองทุน
- (๕) รายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อ กนป. และคณะรัฐมนตรี ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และเปิดเผยรายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบ เป็นการทั่วไป
- (๖) ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและระเบียบที่ กนป. กำหนดเกี่ยวกับการบริหารกองทุน
- (๗) จัดทำแผนการดำเนินงานประจำปีของกองทุนเสนอ กนป. เพื่อพิจารณา
- (๘) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมาย
- (๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๒๑ เงินกองทุนให้นำฝากกระทรวงการคลัง ในกรณีที่มีความจำเป็น หรือเพื่อความคล่องตัวในการดำเนินงานอาจนำฝากธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด โดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

มาตรา ๒๒ ให้สำนักงานวางแผนและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงิน แสดงฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานของกองทุนได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป

มาตรา ๒๓ ให้สำนักงานจัดทำรายงานการเงินของกองทุนส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี
ปีบัญชีของกองทุนให้เป็นไปตามปีงบประมาณ

มาตรา ๒๔ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน และให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนในรอบปีบัญชี

ให้ผู้สอบบัญชีของกองทุนทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนนำส่งรายงานการเงินพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อกระทรวงการคลังภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากผู้สอบบัญชี

หมวด ๓

การส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันและองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน
และการกำกับคุณภาพปาล์มน้ำมันและการซื้อขายปาล์มน้ำมัน

มาตรา ๒๕ ให้ กนป. ประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเสริม
และสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันและองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่สอดคล้อง
กับนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์
จากปาล์มน้ำมัน และไม่เข้าซ้อนกับการช่วยเหลือที่มีกฎหมายอื่นกำหนดไว้แล้ว

การส่งเสริมและสนับสนุนโดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องหรือโดยใช้งบกองทุน
ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวรรคหนึ่ง

การช่วยเหลือตามหมวดนี้ ไม่ถือเป็นการช่วยเหลือตามกฎหมายเฉพาะตามที่กำหนด
ไว้ในกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เฉพาะในส่วนที่ไม่ซ้ำซ้อนกัน

มาตรา ๒๖ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันหรือองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน
ที่ประสงค์จะขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนต่อสำนักงาน ตามระเบียบ
ที่ กนป. กำหนด

มาตรา ๒๗ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันหรือองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน
ที่ขึ้นทะเบียนแล้วตามมาตรา ๒๖ หากประสงค์จะขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกทดแทน
และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมันตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ยื่นคำขอที่สำนักงาน
ตามแบบและวิธีการที่ กนป. กำหนด

มาตรา ๒๘ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันหรือองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน
ที่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริม สนับสนุน และความช่วยเหลือในด้านวิชาการหรือการตลาด ให้ยื่นคำขอ
ต่อสำนักงานตามแบบและวิธีการที่ กนป. กำหนด

มาตรา ๒๙ เพื่อประโยชน์ในการกำกับคุณภาพปาล์มน้ำมันและการซื้อขายปาล์ม
น้ำมันอย่างเป็นธรรม ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของ กนป. มีอำนาจออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับ
การประกอบกิจการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหน้าที่ของผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน เช่น การจัดทำมีเครื่องชั่ง
ตวงวัดสำหรับชั่งน้ำหนักทะเลลายปาล์มน้ำมันหรือผลปาล์มน้ำมันที่มีความเที่ยงกับแบบมาตราชั่งตวงวัด
ตามกฎหมายว่าด้วยมาตราชั่งตวงวัด การปิดป้ายแสดงราคารับซื้อผลปาล์มน้ำมันทั้งทะเลลายตามอัตราน้ำมัน
หรือการแจ้งปริมาณการซื้อขาย การจัดเก็บ สถานที่เก็บ ต้นทุน และค่าใช้จ่าย

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ และเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการรับซื้อ
ผลปาล์มน้ำมัน

หมวด ๔
พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๐ ในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานประกอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันหรือสถานที่ทำงาน ในระหว่าง เวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อตรวจค้นและยึดหรืออายัดเอกสาร บัญชี ทะเบียน หรือพยานหลักฐานอื่น เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ และดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) นำผลปาล์มน้ำมันหรือผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันไปเป็นตัวอย่างในปริมาณ เท่าที่จำเป็นเพื่อตรวจสอบหรือตรวจวิเคราะห์โดยไม่ต้องชำระราคาสินค้านั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ กนป. ประกาศกำหนด

(๓) มีหนังสือสอบถามหรือมีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร ข้อมูล หรือวัตถุใดที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเพื่อการดำเนินคดี

(๔) ถ่ายภาพนิ่ง ภาพเคลื่อนไหว บันทึกเสียง หรือเก็บรวบรวมวัตถุอื่นใด เพื่อเป็นพยานหลักฐาน

มาตรา ๓๑ พนักงานเจ้าหน้าที่ตำแหน่งใดหรือระดับใดจะมีหน้าที่และอำนาจ ตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๓๐ ทั้งหมดหรือแต่บางส่วน หรือจะต้องได้รับอนุมัติจากบุคคลใด ก่อนดำเนินการ รวมทั้งวิธีการปฏิบัติหน้าที่ และคุณสมบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่แต่ละตำแหน่ง หรือแต่ละระดับให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้ทำเอกสาร มอบหมายไว้ประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมายนั้น เพื่อแสดงต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๓๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แสดง บัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๓๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ อนุกรรมการ และพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๓๔ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หมวด ๕
โทษทางปกครอง

มาตรา ๓๕ ผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันผู้ใดไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๒๙ (๑) ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท และปรับอีกในอัตราไม่เกินหนึ่งพันบาทต่อวันตลอดเวลาที่ฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๓๖ ผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันผู้ใดไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๒๙ (๒) ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษปรับทางปกครอง เป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าว มีหน้าที่ต้องสั่งการหรือทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่ทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้น กระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

มาตรา ๓๘ ในการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง ให้สำนักงาน เป็นผู้พิจารณากำหนดโทษปรับทางปกครองตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กนป. กำหนด โดยคำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิด

ในกรณีที่ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม และในกรณีที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการบังคับตามคำสั่ง หรือมีแต่ไม่สามารถ ดำเนินการบังคับทางปกครองได้ ให้สำนักงานมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับ ในกรณีนี้ ถ้าศาลปกครองเห็นว่าคำสั่งให้ชำระค่าปรับนั้นชอบด้วยกฎหมาย ให้ศาลปกครองมีอำนาจ พิจารณาพิพากษา และบังคับให้มีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินขายทอดตลาดเพื่อชำระค่าปรับได้

มาตรา ๓๙ ให้สำนักงานนำส่งค่าปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ เข้ากองทุนโดยเร็วเมื่อพ้นระยะเวลาฟ้องคดีหรือเมื่อศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด แล้วแต่กรณี

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๐ ในวาระเริ่มแรก ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่กรรมการตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ตามพระราชบัญญัตินี้ ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ทั้งนี้ ต้องไม่เกินเก้าสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๑ ให้ กนป. ประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกร
ชาวสวนปาล์มน้ำมันและองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันตามมาตรา ๒๕ ให้แล้วเสร็จภายใน
หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้ กนป.
รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี