

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่       แก้ไข/ปรับปรุง       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อสนับสนุนและสร้างความเข้มแข็งให้กับการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ โดยมีกองทุนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนการวิจัย พัฒนา การใช้เทคโนโลยี และเป็นกลไกในการสนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการทำสวนปาล์มน้ำมันและการตลาด และส่งเสริมเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันในกรณีที่ยากลำบาก รวมทั้งให้มีการกำกับกิจการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันเท่าที่จำเป็นเพื่อคุ้มครองเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ให้ได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรมและพัฒนาคุณภาพของปาล์มน้ำมัน

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของไทยมีศักยภาพการผลิตต่ำ เช่น ต้นทุนการผลิตสูง (เกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่ต่ำและโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มผลิตน้ำมันปาล์มดิบได้เปอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำ) และประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานต่ำ (ใช้กำลังการผลิตเพียงร้อยละ ๓๐ - ๔๐ ของกำลังการผลิตทั้งหมด) เป็นต้น ทำให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันสูญเสียรายได้ไปในระบบอย่างน่าเสียดาย ซึ่งเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์มที่หายไป ๑ เปอร์เซ็นต์ คิดเป็นมูลค่าสูงถึง ๖๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้รายได้เกษตรกรต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ราคาน้ำมันปาล์มดิบสูงกว่าตลาดต่างประเทศ ไม่สามารถแข่งขันได้และผู้บริโภคภายในประเทศต้องรับภาระรวมทั้งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องระดับสูง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประสิทธิภาพการผลิตของต้นทางในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันอย่างเร่งด่วน

#### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ทางเลือกที่ ๑ การดำเนินการที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติที่มีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี แต่การดำเนินงานยังขาดกลไกในการสนับสนุนและขับเคลื่อนการดำเนินงาน การกำกับดูแลอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน การดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานขาดเอกภาพในการบริหารจัดการ ทำให้ระบบข้อมูลไม่สมบูรณ์ ครบถ้วน และทันเหตุการณ์ ไม่เพียงพอต่อการกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาหรือนโยบายต่างๆ ตลอดจนการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายในได้จัดจ้างบริษัท ไอทีครีเอชั่น จำกัด จัดทำระบบข้อมูลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการ กำกับดูแล ติดตามความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับปริมาณการผลิต ความต้องการใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ครบถ้วน สามารถเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน และได้แต่งตั้งคณะทำงานบริหารจัดการข้อมูลเพื่อจัดตั้งศูนย์ข้อมูลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

ทั้งระบบ ซึ่งมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของระดับกรมของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน) ร่วมเป็นคณะกรรมการเพื่อบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูล ปาล์ม น้ำมัน และน้ำมันปาล์ม และแนวนโยบายของรัฐในเรื่อง Big Data จะช่วยให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลที่รวดเร็ว และครบถ้วนมากขึ้น ทั้งนี้ การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ยังขาดความต่อเนื่องของแผนงานและงบประมาณ ซึ่งอาจจัดตั้งกองทุนปาล์ม น้ำมัน เพิ่มเติม เพื่อดำเนินงานส่งเสริมการวิจัย พัฒนาและการใช้เทคโนโลยี เพื่อการยกระดับอุตสาหกรรมให้สามารถแข่งขันได้

ทางเลือกที่ ๒ ใช้กฎหมายฉบับนี้ ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมัน แห่งชาติ มีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็น กรรมการและเลขานุการ โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการ โดยกฎหมายนี้ได้กำหนดให้คณะกรรมการมีขนาดเล็กลง เกิดความคล่องตัวและให้ สศก. เป็น หน่วยงานดูแลรับผิดชอบที่ชัดเจนในการรวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล ตลอดจนจัดทำร่างแผนบริหารจัดการแบบ มีส่วนร่วมจากผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย และให้สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการการรับซื้อผลปาล์ม น้ำมัน ให้ผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์ม น้ำมัน ต้องปฏิบัติ ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะต้องไม่มีลักษณะที่เป็นการกำกับ ควบคุม ระบบการอนุญาตและข้อกำหนดหรือมาตรการ (ในลักษณะส่งเสริม) ที่บัญญัติไว้ตามกฎหมายนี้ ไม่ควรขัดแย้งกับกฎหมายที่มีการใช้อยู่ในปัจจุบัน คือ กฎหมายว่าด้วยราคาสินค้าและบริการและกฎหมายชั่งตวงวัด ที่กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รับผิดชอบ และกฎหมายนี้กำหนดให้มีกองทุนปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน ดำเนินการสนับสนุนการดำเนินงานนโยบายของคณะกรรมการ ด้านการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การบริหารจัดการ การสงเคราะห์และการสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรและองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน โดยเงินกองทุน ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐ และอาจแต่งตั้งคณะกรรมการ บริหารจัดการและแก้ไขปัญหาปาล์ม น้ำมัน และน้ำมันปาล์ม อย่างเป็นระบบครบวงจร

#### ๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑) คณะกรรมการนโยบายปาล์ม น้ำมัน แห่งชาติ (กนป.) มีผู้แทนของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรม ปาล์ม น้ำมัน และน้ำมันปาล์ม ทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทานเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ มีองค์ประกอบครบถ้วนและมีจำนวนที่เกิดความคล่องตัว ซึ่งจะทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรม ปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน ให้มีประสิทธิภาพ สร้างมูลค่าเพิ่มปาล์ม น้ำมัน และเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ

๒) มีแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน ซึ่งผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเห็นชอบและได้รับความเห็นชอบจาก กนป. และคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอของบประมาณจาก ภาครัฐเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานและการดำเนินงานผ่านกองทุนปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน จะต้องมีการเตรียมการล่วงหน้าเพื่อรับฟังความเห็นและเตรียมเสนอของบประมาณที่ควรได้รับอย่างต่อเนื่อง

๓) มีกองทุนปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน เพื่อสนับสนุนด้านการเงินตามแผนการบริหาร จัดการ สำหรับการศึกษา วิจัยและพัฒนา ด้านการเพาะปลูก การผลิต การแปรรูป การตลาด การใช้ประโยชน์จาก ปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน เพื่อยกระดับคุณภาพของปาล์ม น้ำมัน และผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน รวมถึงสนับสนุนการใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การตลาด และการแปรรูปของ อุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม ส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน โดยการให้ทุนสงเคราะห์ในการ ปลูกทดแทนสวนปาล์ม น้ำมัน และพืชทดแทนอื่น การส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการผลิต การตลาด ภัยพิบัติ ภัยจากศัตรูพืช และโรคระบาดรวมถึงการส่งเสริม สนับสนุน การสร้างความเข้มแข็งในการ รวมกลุ่มเกษตรกรในลักษณะขององค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน

### ๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบให้มีศักยภาพในการผลิต การแปรรูป การตลาด ตลอดห่วงโซ่อุปทาน จำเป็นต้องมีนโยบายหรือแผนที่กำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนและสามารถขับเคลื่อนได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และหน่วยงานรับผิดชอบยกร่างแผนบริหารจัดการฯ โดยให้ความสำคัญกับการผลิตต้นทาง และให้รับฟังความเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง และให้เสนอความเห็นดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ที่ประกอบด้วยผู้แทนภาครัฐ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ทำหน้าที่พิจารณานโยบายและแผนการบริหารจัดการ และเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ขอรับงบประมาณการขับเคลื่อนจากภาครัฐ ซึ่งคาดหวังว่าแผนการดำเนินงานที่ได้รับความเห็นชอบจากทุกภาคส่วนและมีงบประมาณการดำเนินงานตามแผนจะเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการสร้างความเข้มแข็งของการผลิตต้นทางของอุตสาหกรรม จะทำให้การพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันมีความต่อเนื่องและสอดคล้องกับความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในอุตสาหกรรมและนโยบายของรัฐ

### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

มีการส่งเสริมศักยภาพการผลิตปาล์มน้ำมันและการแปรรูปเป็นน้ำมันปาล์มของประเทศ ทำให้การผลิตของภาคเกษตรและโรงสกัดน้ำมันปาล์มมีเปอร์เซ็นต์น้ำมันเพิ่มสูงขึ้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และมีปริมาณน้ำมันปาล์มเพียงพอและต้นทุนต่ำสอดคล้องตามยุทธศาสตร์พลังงานทดแทน ซึ่งจะทำให้เกษตรกรมีรายได้ดีขึ้น และผู้บริโภคมีน้ำมันพืชและน้ำมันเชื้อเพลิงในราคาที่เป็นธรรมโดยภาครัฐให้การสนับสนุนงบประมาณ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การการค้าในเรื่องใด การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่อย่างไร

กองทุนที่จัดตั้งขึ้นภายใต้กฎหมายนี้ ไม่มีวัตถุประสงค์ในการอุดหนุนด้านราคาที่เป็นกลไกตลาด ซึ่งสอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

ตามกฎหมายกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ มีบทบาทภารกิจในลักษณะที่ทำหน้าที่เป็นผู้เสนอแนะนโยบายสินค้าปาล์มน้ำมันของประเทศ ซึ่งในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันมีผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องตลอดห่วงโซ่อุปทานเป็นจำนวนมาก รัฐจึงต้องเป็นผู้ทำภารกิจ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายหรือกฎระเบียบต่างๆ สามารถรักษาผลประโยชน์ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้อย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน โดยภารกิจตามกฎหมายจะมีการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาคเอกชนและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่มีภารกิจตามนโยบายและแผนบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

#### ๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง .....
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง .....
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง .....
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง .....
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

(กขป. คณะที่ ๕) ด้านการเกษตร

#### ๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

##### ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

มาตรการบริหารที่ใช้ในปัจจุบัน คือ ระบบคณะกรรมการ หรือ กนป. ซึ่งได้แต่งตั้งอนุกรรมการขึ้นมาเป็นผู้พิจารณาเสนอมาตรการ หรือแนวทางในการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาต่างๆ โดยมียุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มฯ เป็นแผนแม่บท และแต่ละหน่วยงานรับไปดำเนินงานขับเคลื่อนและมีการใช้กฎหมายที่ตนเองกำกับ ดูแล เช่น กฎหมายว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ กฎหมายซึ่งดวงวัด กฎหมายโรงงาน ฯ เป็นกลไกในการกำกับดูแลบริหารจัดการ ซึ่งกรอบอำนาจและความรับผิดชอบของหน่วยงานมีความแตกต่างกัน ไม่สามารถครอบคลุมการดำเนินงานของระบบอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน

กฎหมายฉบับนี้ กำหนดให้มีหน่วยงาน คือ สศก. รับผิดชอบการจัดทำแผนบริหารจัดการ ซึ่งยังจำเป็นต้องอาศัยหน่วยงานต่างๆ ในการดำเนินงาน บริหารจัดการและรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อการดูแลอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันให้สามารถขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและไปในทิศทางเดียวกัน โดยจำเป็นต้องมีงบประมาณสนับสนุนที่เพียงพอและมีการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน เพื่อส่งเสริม พัฒนา เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน

#### ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

การยกร่างกฎหมายฉบับนี้ ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ ปี ๒๕๕๕ โดยทำการศึกษาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันของประเทศและเทียบเคียงกับประเทศผู้ผลิตรายใหญ่ ได้แก่ มาเลเซียและอินโดนีเซีย ตลอดจนศึกษากฎหมายสินค้าเกษตรอื่นที่มีอยู่ เพื่อวิเคราะห์ข้อดีข้อเสียของการจัดการสินค้าเกษตรที่มีอยู่ในปัจจุบัน และกำหนดกลไกการบริหารจัดการที่ควรจะเป็นในการพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน จากนั้นมีคณะกรรมการและคณะทำงาน ดำเนินการยกร่างกฎหมายและดำเนินการรับฟังความเห็นเพื่อปรับปรุงให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และสามารถดำเนินการและปฏิบัติได้จริง

ความพยายามในการแก้ไขปัญหา สร้างสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทาน เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาและพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันมีมาอย่างต่อเนื่อง โดยความร่วมมือของกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม ด้วยวัตถุประสงค์ของหน่วยงานและกฎหมายที่กำกับ ดูแล มีเป้าหมายที่แตกต่างกัน จึงอาจเกิดความไม่สอดคล้องในการดำเนินงานบ้าง ส่งผลให้เกิดความไม่สมดุลและปัญหาราคาตกต่ำ

ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจร่างกฎหมาย ให้สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วเห็นว่าควรปรับปรุงกฎหมายให้เป็นการส่งเสริมมากกว่าการกำกับควบคุม โดยเห็นความสำคัญของการสนับสนุนและสร้างความเข้มแข็งให้กับการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน โดยมีกองทุนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนการวิจัย พัฒนา การใช้เทคโนโลยี และเป็นกลไกในการสนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และส่งเสริม

เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันในกรณีที่เป็น รวมทั้งให้มีการกำกับกิจการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันเท่าที่จำเป็น เพื่อคุ้มครองเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันให้ได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรมและพัฒนาคุณภาพของปาล์มน้ำมัน สำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรม ให้มีนโยบายและแผนบริหารจัดการ โดยมี กนป. ทำหน้าที่กำกับ ดูแล ให้เป็นไปตามนโยบายและแผนที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

### ๓.๔ การบังคับใช้กฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

#### (ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากกฎหมายจะใช้บังคับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันตลอดห่วงโซ่อุปทาน ซึ่งกระจายอยู่ทั่วประเทศพร้อมกัน

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก .....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก ....

#### (ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก .....

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

มีผลบังคับใช้เมื่อพ้น ๙๐ วัน นับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันทั่วประเทศได้รับรู้โดยทั่วกันและมีระยะเวลาเตรียมการเพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมในระบบอุตสาหกรรม และมีระยะเวลาการเตรียมการของกลไกการดำเนินงาน คือ การแต่งตั้งคณะกรรมการและมีหน่วยงาน ทำหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด .....

### ๓.๕ เหตุใดไม่สมควรตราเป็นกฎหมายในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น.....

กฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

### ๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม  ระบบกำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)  ส่งเสริม  ระบบผสม

### ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

### ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

#### ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้คณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้เสนอและกำกับดูแลนโยบายและการบริหารจัดการปาล์มน้ำมันและมีคณะกรรมการบริหารกองทุนทำหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุน และอาจมีคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นเพื่อปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย

#### ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าช้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความเข้าช้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

ไม่เข้าช้อนกับคณะกรรมการใด

**๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่**

กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติประกอบด้วย ผู้แทนภาครัฐ คือ ปลัดกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันทั้งระบบ ได้แก่ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนเกษตรกรชาวสวนปาล์ม องค์กรเกษตรกร และผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันตลอดจนผู้ทรงคุณวุฒิ โดยคำนึงถึงความหลากหลายและประสบการณ์เป็นส่วนประกอบ ดังนั้น จึงมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เข้าร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการในฐานะประธานและรองประธาน โดย รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธาน

**เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ**

เนื่องจากห่วงโซ่ของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันเกี่ยวเนื่องกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนหลายภาคส่วน จำเป็นต้องอาศัยผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ชั้นสูง ในการดำเนินการ ดูแล ติดตามในภาพรวมและให้เกิดการสั่งการที่ครอบคลุมและสร้างความเชื่อมโยงเพื่อให้เกิดกลไกการทำงานที่สอดคล้องกันทั้งระบบ

**๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร**

ไม่มี

**๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด**

โทษทางอาญา  โทษทางปกครอง  ระบบผสม

**๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย**

ไม่มี

**๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า**

**๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย**

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง  
 ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันทั้งระบบ ได้แก่ เกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน ผู้ประกอบกิจการปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน จะได้รับการสนับสนุนตามแผนการบริหารจัดการ ภายใต้กองทุนปาล์ม น้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์ม น้ำมัน และตามวัตถุประสงค์ของกองทุน คือ เพื่อการศึกษา วิจัยและพัฒนา เพื่อยกระดับคุณภาพและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การตลาด และการแปรรูปของอุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมัน สำหรับเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมันที่มาขึ้นทะเบียนจะได้รับทุนสงเคราะห์ในการปลูกทดแทนสวนปาล์ม น้ำมันและพืชทดแทนอื่น ส่วนผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์ม น้ำมัน มีหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยมาตราชั่งตวงวัด ให้ปิดป้ายแสดงราคารับซื้อผลปาล์ม น้ำมันทั้งทะเลตามอัตราน้ำมัน หรือให้แจ้งปริมาณการซื้อขาย การจัดเก็บ สถานที่เก็บ

ต้นทุน และค่าใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ในการกำกับคุณภาพปาล์มน้ำมันและการซื้อขายผลปาล์มน้ำมันอย่างเป็นธรรม ตลอดจนปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การรับซื้อผลปาล์มน้ำมันที่จะกำหนดขึ้น

## ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

**เชิงบวก** อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันได้รับการส่งเสริมให้มีศักยภาพการผลิต การแปรรูป และมีความต้องการใช้เพิ่มมากขึ้นแล้วนั้น จะทำให้

(๑) เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันมีต้นทุนการผลิตลดลง ลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ มีรายได้เพิ่มขึ้นและมีความมั่นคงในอาชีพ

(๒) ราคาน้ำมันปาล์มอยู่ในระดับที่เหมาะสม มีเสถียรภาพ ไม่สร้างภาระต่อประชาชน และสามารถแข่งขันกับตลาดโลกได้ สามารถสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานทดแทนในประเทศ

(๓) สร้างรายได้ของประเทศเพิ่มขึ้น จากการเติบโตของอุตสาหกรรมในประเทศและมูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์แปรรูปมูลค่าสูง

ส่งผลให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันทั้งระบบตลอดห่วงโซ่อุปทานมีเสถียรภาพ เกิดความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม

**เชิงลบ** ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

## ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๑) เกษตรกรมีศักยภาพการผลิตที่ดีขึ้น ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้นและยกระดับความเป็นอยู่

๒) ประชาชนมีน้ำมันปาล์มบริโภคอย่างเพียงพอ ในราคาที่เหมาะสม

๓) ผู้ประกอบการสามารถลดต้นทุนการผลิตน้ำมันปาล์มและมีศักยภาพในการแปรรูปผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันที่สามารถแข่งขันได้

๔) การวิจัยและพัฒนาของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ

## ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและ การที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

กฎหมายนี้มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาการผลิตทางการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศให้มีศักยภาพ และมีมาตรฐานอย่างครบวงจรให้สามารถแข่งขันภายใต้ระบบการค้าเสรี โดยจัดทำแผนการบริหารจัดการเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างเป็นระบบ การใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนา และการช่วยเหลือสนับสนุนผู้ประกอบการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรสนับสนุนการดำเนินงานในการบริหารกองทุน การติดตาม การรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล ตลอดจนการสนับสนุนคณะกรรมการและอนุกรรมการที่ดูแลการผลิตและการแปรรูปปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันอย่างมีประสิทธิภาพ เกษตรกรและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสามารถเข้าถึงและขอรับการสนับสนุนภายใต้หลักเกณฑ์ที่ กนป. กำหนด ได้อย่างทั่วถึง

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

#### (ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

บุคลากรสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และจัดจ้างพนักงานเท่าที่จำเป็น จำนวน ๑๕ คน

#### (ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

มีความรู้ด้านเศรษฐศาสตร์ บริหารธุรกิจ การเงิน การบัญชี กฎหมาย

#### (ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณจากภาครัฐ เป็นเงินเพิ่มเติม ๑,๐๐๐ ล้านบาท และเงินงบประมาณประจำปี เพื่อจัดจ้างบุคลากรและดำเนินงานตามแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

### ๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไป ตลอดจนผู้เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมได้รับทราบ

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์และบุคลากร ที่จะเป็นผู้ให้บริการหรืออำนวยความสะดวก

## ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

### ๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินงานภายใต้กฎหมายนี้เป็นการสนับสนุน ส่งเสริมให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันมีการพัฒนาและยกระดับประสิทธิภาพการผลิต การตลาด และการแปรรูปของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน

### ๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มี มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน โดยดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

### ๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้เป็นเลขานุการคณะกรรมการ



## ๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

### ๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

### ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

#### ๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้างแต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

มีการกำหนดในเรื่องการตรวจสอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับคุณภาพ และการซื้อขายอย่างเป็นธรรมแต่ไม่ได้ระบุขั้นตอนการดำเนินการไว้ โดยให้อำนาจรัฐมนตรีประกาศเป็นกฎกระทรวง

#### ๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

### ๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

#### ๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ในพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันได้กำหนดวิธีการดำเนินงานขับเคลื่อนโดยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติและการกำหนดนโยบาย และแผนการบริหารจัดการจะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งการที่ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณานั้น เป็นระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอีกชั้นหนึ่ง และกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันมีคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้กำกับดูแล การใช้งบประมาณเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ซึ่งในองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน จะมีผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่จะเป็นผู้ตรวจสอบไม่ให้มีการใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่า และก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐได้ ซึ่งการดำเนินงานภายใต้รูปแบบคณะกรรมการได้วางแนวทางการดำเนินงานให้คำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล สามารถรักษาผลประโยชน์ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันทั้งระบบได้อย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน การปฏิบัติงานโปร่งใสเป็นธรรม ตรวจสอบได้เพื่อให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันเกิดความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

#### ๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการกำหนดไว้ แต่บุคคลสามารถร้องเรียนผ่านช่องทางที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ เช่น ป.ป.ช. ป.ป.ท. ผู้ตรวจการแผ่นดิน

## ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ จัดทำแผนการจัดทำกฎหมายรองและกรอบสาระสำคัญแล้ว ดังนี้

## แผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ระยะเวลา
มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ปาล์มน้ำมัน”	กำหนดความหมายของคำว่า “ปาล์มน้ำมัน” ที่ต้องให้ความหมายปาล์มน้ำมันอื่นเพิ่มเติม	เมื่อกรณีที่มีความจำเป็น
มาตรา ๕ วรรคสาม ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการสรรหากรรมการผู้แทนภาคเอกชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ คุณสมบัติและหน่วยงานรับผิดชอบการสรรหากรรมการผู้แทนภาคเอกชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอ รว.กษ. ออกเป็น ระเบียบ กษ. และประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อสรรหาและแต่งตั้งกรรมการ ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕)	ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ (กนป.) ร่วมกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ คุณสมบัติ และแต่งตั้งกรรมการ ตามมาตรา ๕ (๔) และ (๕) ภายใน ๙๐ วัน นับแต่กฎหมายมีผลใช้บังคับ (มาตรา ๔๐)
มาตรา ๙ (๑๑) และมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง ประกาศคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ เรื่องการลงโทษปรับทางปกครอง	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการลงโทษปรับทางปกครอง ตามมาตรา ๙ (๑๑) มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๘	ภายหลังการกำหนดกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๙ ให้ที่ประชุม กนป. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การลงโทษปรับทางปกครอง และการฟ้องคดี
มาตรา ๙ (๑๒) ระเบียบคณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารกองทุน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินกองทุน	กำหนดระเบียบการบริหารกองทุน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เพื่อเป็นแนวทางให้คณะกรรมการบริหารกองทุน ดำเนินการต่อไป	ที่ประชุม กนป. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ภายใน ๒๐๐ วันหลังจากมีการจัดตั้งกองทุน และได้รับงบประมาณในการบริหารงาน

ชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ระยะเวลา
มาตรา ๙ (๑๒) ระเบียบคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ว่าด้วยการ จัดหาผลประโยชน์ และการ จัดการกองทุนปาล์มน้ำมันและ ผลิตรภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดหา ผลประโยชน์ และการจัดการ กองทุนปาล์มน้ำมันและ ผลิตรภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน	ที่ประชุม กนป. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ภายใน ๒๐๐ วันหลังจาก มีการจัดตั้งกองทุน และได้รับ งบประมาณในการบริหารงาน
มาตรา ๒๐ (๑) และ มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง ประกาศ คณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เรื่อง การส่งเสริมและสนับสนุน เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และองค์กรเกษตรกรชาวสวน ปาล์มน้ำมัน	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการส่งเสริมและ สนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมันและองค์กรเกษตรกรชาวสวน ปาล์มน้ำมัน	ที่ประชุม กนป. ร่วมกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขใน การส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกร ชาวสวนปาล์มน้ำมันและองค์กร เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่กฎหมายมี ผลบังคับใช้ (มาตรา ๔๑)
มาตรา ๒๐ (๓) ระเบียบคณะกรรมการบริหาร กองทุนว่าด้วยการเก็บรักษา และ การเบิกจ่ายเงินและทรัพย์สินของ กองทุน	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและ เงื่อนไขในการเก็บรักษาและการ เบิกจ่ายเงินและทรัพย์สินของ กองทุนตามความเห็นชอบจาก กนป.	ที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร กองทุนเสนอ กนป. เห็นชอบ ภายใน ๒๐๐ วันหลังจากมี ระเบียบ กนป.
มาตรา ๒๖ ระเบียบคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ว่าด้วยการ การขึ้นทะเบียนเกษตรกรและ องค์กรเกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไข การขึ้นทะเบียนเกษตรกร และองค์กรเกษตรกรชาวสวน ปาล์มน้ำมัน ที่ประสงค์จะรับการ สนับสนุนจากกองทุนปาล์มน้ำมัน และผลิตรภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน	ที่ประชุม กนป. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามแนวทาง การส่งเสริมฯ ภายใน ๒๐๐ วัน หลังจากมีการจัดตั้งกองทุน และ ได้รับงบประมาณในการ บริหารงาน
มาตรา ๒๙ กฎกระทรวง กำหนดการรับซื้อผล ปาล์มน้ำมัน (เท่าที่จำเป็น)	กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ และเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติเกี่ยวกับ การรับซื้อผลปาล์มน้ำมันเท่าที่ จำเป็น ที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ มาตรการที่กระทรวงพาณิชย์ได้ ดำเนินการภายใต้กฎหมายว่าด้วย ราคาสินค้าและบริการ	เมื่อมีความจำเป็นต้องกำหนด เรื่องการรับซื้อผลปาล์ม ให้ที่ ประชุม กนป. กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ และเงื่อนไขให้ต้อง ปฏิบัติ ที่เป็นไปตาม นโยบาย แผน บริหารจัดการ และมาตรการที่ กำหนด และให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ออกเป็นกฎกระทรวง

ชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ระยะเวลา
มาตรา ๓๐ (๒) ประกาศคณะกรรมการนโยบาย ปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการ ปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติ ปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จาก ปาล์มน้ำมันของพนักงานเจ้าหน้าที่	กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติ ตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐	ภายหลังการกำหนดกฎกระทรวง ตามมาตรา ๒๙ ให้ที่ประชุม กนป. กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติ
มาตรา ๓๑ ประกาศกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ เรื่อง พนักงานเจ้าหน้าที่ ในการปฏิบัติงานตาม พระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและ ผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน	กำหนดคุณสมบัติ วิธีปฏิบัติหน้าที่ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในแต่ละ ตำแหน่งหน้าที่	ออกประกาศหลังจาก กนป. ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และ วิธีการในการปฏิบัติงานของ พนักงานเจ้าหน้าที่
มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ประกาศกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ เรื่อง บัตรประจำตัว พนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและ ผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน	กำหนดแบบบัตรประจำตัว พนักงานเจ้าหน้าที่ ตาม พระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและ ผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน	ออกประกาศหลังจาก กนป. ประกาศ เรื่อง ระเบียบกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการ สรรหากรรมการผู้แทน ภาคเอกชน และกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมง

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ .....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ สภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้า

แห่งประเทศไทย สมาคมที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน ผู้ประกอบการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน



๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร  
มี โดยการจัดเพื่อเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น


๑๐.๓ จัดทำผลสรุปการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....  


( นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข )

เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ: นางสาวกัญญารัตน์ ว่องวิทย์เดชา

โทร. ๐๒ ๕๗๙ ๐๖๑๑