

## ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเมื่อพระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

### ๑. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. .... กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยกรรมการที่เป็นผู้แทนจากภาครัฐในกระทรวงต่างๆที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนภาคเอกชน เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่างๆ ทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันให้มีประสิทธิภาพและเพิ่มมูลค่าปาล์มน้ำมัน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่เป็นประโยชน์อย่างยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมต่อคณะรัฐมนตรี ตลอดจนกำหนดแนวทางหรือมาตรการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ซึ่งจะส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินการพัฒนาการผลิตและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน สร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกร องค์กรเกษตรกรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน โดยมีงบประมาณจากภาครัฐให้การสนับสนุนด้านการวิจัยและพัฒนา ด้านการสนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการทำสวนปาล์มน้ำมันและการตลาด และด้านสงเคราะห์เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ผ่านกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน อันจะส่งผลต่อประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ที่เป็นเป้าหมายสำคัญของกฎหมาย

### ๒. ด้านเศรษฐกิจและสังคม

อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันของไทยมีศักยภาพการผลิตต่ำ เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศผู้ผลิตรายใหญ่ในอาเซียน ได้แก่ อินโดนีเซียและมาเลเซีย โดยมีต้นทุนการผลิตสูง เนื่องจากเกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่ต่ำ เเปอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำ โรงงานสกัดน้ำมันปาล์มผลิตน้ำมันปาล์มดิบได้เปอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำ ขณะที่จำนวนโรงสกัดน้ำมันปาล์มมีจำนวนมาก กำลังการผลิตเกินกว่าผลผลิตปาล์มน้ำมันที่ผลิตได้ทำให้ประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานต่ำ (ใช้กำลังการผลิตเพียงร้อยละ ๓๐ - ๔๐ ของทั้งหมด) เป็นต้น ทำให้อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มสูญเสียรายได้ไปในระบบ ซึ่งเปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์มที่หายไป ๑ เปอร์เซ็นต์ คิดเป็นมูลค่าสูงถึง ๖๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้รายได้เกษตรกรต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ราคาปาล์มดิบสูงกว่าตลาดต่างประเทศไม่สามารถแข่งขันได้ เมื่อนำไปผลิตเป็นไบโอดีเซลก็มีต้นทุนที่สูงกว่าน้ำมันเชื้อเพลิงจากฟอสซิล และผู้บริโภคภายในประเทศต้องรับภาระ รวมทั้งเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องระดับสูง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพัฒนาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของประเทศอย่างเร่งด่วน

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. .... ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันของประเทศให้มีศักยภาพและมีมาตรฐานให้สูงขึ้น ซึ่งปัจจุบันได้มีการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ กำหนดเป้าหมายมีปริมาณน้ำมันปาล์มเพียงพอกับความต้องการใช้ในประเทศ สอดคล้องตามยุทธศาสตร์พลังงานทดแทน และเพิ่มศักยภาพการส่งออก แต่การดำเนินงานยังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ

การผลิตปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มในปัจจุบันจะผลิตเพื่อตอบสนองต่อความต้องการใช้ในประเทศ แต่ไทยมีความพร้อมด้านโครงสร้างอุตสาหกรรมและนโยบายด้านนวัตกรรม จึงให้มีการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน โดยการใช้จ่ายเงินกองทุนจะมุ่งเน้นที่การวิจัยและพัฒนาของอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันให้เป็นอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ สนับสนุนการใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การตลาด และการแปรรูปของอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม ส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน โดยการให้ทุนสงเคราะห์ในการปลูกทดแทนสวนปาล์มน้ำมันและพืชทดแทนอื่น

การส่งเสริมการดำเนินการลดผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ เช่น การทำประกันภัยความเสี่ยง รวมถึงการส่งเสริม สนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร โดยรวมกลุ่มเกษตรกรในลักษณะของสถาบันเกษตรกร ชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อให้เกษตรกรมีศักยภาพการผลิตที่ดีขึ้น ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้นและยกระดับความเป็นอยู่ ผู้ประกอบการสามารถลดต้นทุนการผลิตน้ำมันปาล์มและมีศักยภาพในการแปรรูปผลิตภัณฑ์ต่อเนื่อง ผลิตภัณฑ์โอเลอินที่สามารถแข่งขันได้ และท้ายที่สุด คือ ประชาชนมีน้ำมันปาล์มบริโภคและมีน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพใช้อย่างเพียงพอ ในราคาที่เหมาะสม

### ๓. ด้านงบประมาณ

ขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณจากภาครัฐ เป็นเงินประเดิม ๑,๐๐๐ ล้านบาท และเงินงบประมาณประจำปี ตามความจำเป็นตามแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ซึ่งได้ประมาณการตามรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	ปี					
	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗
<b>ประมาณการรายรับกองทุน</b>						
ยอดยกมา		๐.๐๐	๙๒๕.๐๐	๘๕๐.๐๐	๗๗๕.๐๐	๖๒๕.๐๐
ทุนประเดิมจากรัฐบาล		๑,๐๐๐.๐๐				
งบประมาณประจำปี	๓.๐๐	๒๓๘.๒๕	๒๓๘.๒๕	๒๓๙.๐๕	๒๔๒.๒๕	๒๔๒.๒๕
<b>รวม</b>	<b>๓.๐๐</b>	<b>๑, ๒๓๘.๒๕</b>	<b>๑,๑๖๓.๒๕</b>	<b>๑,๐๘๙.๐๕</b>	<b>๑,๐๑๗.๒๕</b>	<b>๘๖๗.๒๕</b>
<b>ประมาณการรายจ่ายกองทุน</b>						
การสนับสนุนเงินทุนเพื่อการวิจัยพัฒนาและการใช้เทคโนโลยี <sup>๑/</sup>		๗๕.๐๐	๗๕.๐๐	๗๕.๐๐	๑๕๐.๐๐	๑๕๐.๐๐
การสนับสนุนการปลูกทดแทน <sup>๒/</sup>		๑๙๔.๒๕	๑๙๔.๒๕	๑๙๔.๒๕	๑๙๔.๒๕	๑๙๔.๒๕
การสนับสนุนการปรับเปลี่ยนไปปลูกพืชอื่นในพื้นที่ไม่เหมาะสม <sup>๓/</sup>		๓๘.๐๐	๓๘.๐๐	๓๘.๐๐	๓๘.๐๐	๓๘.๐๐
ค่าบริหารจัดการ	๓.๐๐	๖.๐๐	๖.๐๐	๖.๘๐	๑๐.๐๐	๑๐.๐๐
- ค่าเบี้ยประชุม	๐.๓๘	๐.๘๐	๐.๘๐	๑.๖๐	๑.๖๐	๑.๖๐
- ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	๐.๖๙	๑.๓๔	๑.๓๔	๑.๓๔	๑.๗๒	๑.๗๒
- ค่าใช้จ่ายบุคลากร	๑.๙๓	๓.๘๖	๓.๘๖	๓.๘๖	๖.๖๘	๖.๖๘
<b>รวม</b>	<b>๓.๐๐</b>	<b>๓๑๓.๒๕</b>	<b>๓๑๓.๒๕</b>	<b>๓๑๔.๐๕</b>	<b>๓๓๒.๒๕</b>	<b>๓๓๒.๒๕</b>
<b>เงินคงเหลือ</b>	<b>๐.๐๐</b>	<b>๙๒๕.๐๐</b>	<b>๘๕๐.๐๐</b>	<b>๗๗๕.๐๐</b>	<b>๔๒๕.๐๐</b>	<b>๔๗๕.๐๐</b>

หมายเหตุ : <sup>๑/</sup> ดำเนินการในปีที่ ๑ - ๓ ปีละ ๕ เรื่อง เรื่องละ ๑๐-๒๐ ล้านบาท/เรื่อง ปีต่อไปปีละ ๑๐ เรื่อง (เฉลี่ยปีละ ๑๕ ล้านบาท/เรื่อง)

<sup>๒/</sup> การสนับสนุนปลูกทดแทน ๖,๔๗๕ บาท/ไร่ ปีละ ๓๐,๐๐๐ ไร่ (นโยบาย ๓๐,๐๐๐ ไร่) (เงินสนับสนุนปลูกทดแทนต่อไร่ คิดจากต้นทุนให้ทุนสนับสนุนเฉพาะค่าพันธุ์ ๒๕ ต้น ต้นละ ๕๕ บาท หรือ ๑,๓๗๕ บาท/ไร่ ค่าปุ๋ย ๓ ปี ปีละ ๖๐๐ บาท/ไร่ หรือ ๑,๘๐๐ บาท/ไร่ และค่าโค่นต้นเก่า ๒๒ ต้น ต้นละ ๑๕๐ บาท/ต้น หรือ ๓,๓๐๐ บาท/ไร่

<sup>๓/</sup> การสนับสนุนการปรับเปลี่ยนไปปลูกพืชอื่นในพื้นที่ไม่เหมาะสมปลูกปาล์มน้ำมัน ๓,๘๐๐ บาท/ไร่ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ไร่ (เงินสนับสนุนการปรับเปลี่ยน ๓,๘๐๐ บาท/ไร่ คิดจาก ค่าโค่นต้นเก่า ๒๒ ต้น ต้นละ ๑๕๐ บาท/ต้น หรือ ๓,๓๐๐ บาท/ไร่ และดอกเบี้ย ๓ % ของเงินลงทุน คำนวณจากเงินลงทุนการปลูกปาล์มน้ำมัน ปีที่ ๑ - ๓ ค่าใช้จ่าย รวม ๑๖,๗๐๐ บาท/ไร่ คิดเป็นเงิน ๕๐๐ บาท/ไร่)

#### ๔. ด้านโครงสร้างการบริหารจัดการ

ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน พ.ศ. .... กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ที่มีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นเลขานุการ โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กนป. จัดทำร่างแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันเสนอต่อ กนป. ตลอดจนศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลรวมถึงสภาพปัญหาและความเห็นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของ กนป. ในการจัดทำแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน รวมทั้งจัดหาและพัฒนาข้อมูลเพื่อสนับสนุนงานด้านวิชาการให้แก่ กนป. และคณะอนุกรรมการ และให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน ที่มีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นเลขานุการ และทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานนโยบายบริหารกองทุนปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน และแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันอย่างเป็นระบบครบวงจร

ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบาย/ยุทธศาสตร์/แผนงานที่กำหนดไว้อยู่ภายใต้กฎหมายเดียว และมีเงินกองทุนสนับสนุน จะทำให้ดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องและแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเอง โดยสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติและสำนักบริหารกองทุน ภายใต้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นหน่วยงานดำเนินงานหลัก และประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องภายใต้กฎหมายฉบับนี้

#### ๕. ความเข้าซ้อนกับกฎหมายอื่น

ไม่เข้าซ้อน

#### ๖. นโยบาย

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ มีหน้าที่เสนอนโยบายและแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมันให้มีประสิทธิภาพและเพิ่มมูลค่าปาล์มน้ำมันเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ และกำหนดแนวทางหรือมาตรการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการบริหารจัดการการเกษตรและอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ดังนั้น การกำหนดมาตรการหรือนโยบายใดๆ ของปาล์มน้ำมัน จึงมีระบบการกลั่นกรอง ตั้งแต่องค์ประกอบของคณะกรรมการที่มีผู้มีความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ที่หลากหลายจากทุกภาคส่วนในโซ่อุปทานปาล์มน้ำมัน และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาและแผนปฏิรูปประเทศ